

CEDULARIO

DERECHO  
ADMINISTRATIVO



Universidad  
Finis Terrae



## 1. **Administración**

- 1.1. Los fines del Estado: el bien común y la satisfacción de las necesidades públicas.
- 1.2. Principios de subsidiariedad y de servicialidad.
- 1.3. Derecho
  - 1.3.1. El Derecho como lo justo jurídico. La justicia distributiva.
  - 1.3.2. La Administración y su vinculación al Derecho: El Estado de Derecho chileno. Bases y características.
  - 1.3.3. El respeto a los derechos de las personas.
  - 1.3.4. Tutela judicial y administrativa/acciones conservadoras.
- 1.4. El principio de juridicidad
  - 1.4.1. Noción y alcances
  - 1.4.2. El ordenamiento jurídico administrativo (art. 6 CPR).
  - 1.4.3. Estructura de las funciones, y competencias o atribuciones administrativas.
  - 1.4.4. Efectos de su cumplimiento: imperatividad de sus actos y exigibilidad de las prestaciones que crean o reconocen.
  - 1.4.5. Efectos de su incumplimiento:
    - 1.4.5.1. Nulidad
    - 1.4.5.2. Responsabilidad (concepto, rasgos esenciales y consecuencias)

## 2. **La organización de la Administración del Estado**

- 2.1. Bases de la Administración del Estado.
  - 2.1.1. En la Constitución de 1980.
  - 2.1.2. En la ley 18.575 y otras leyes especiales.
- 2.2. Principios jurídicos de organización y funcionamiento:
  - 2.2.1. Competencia. Noción y características
  - 2.2.2. Jerarquía.
    - 2.2.2.1. Noción y potestades inherentes.
    - 2.2.2.2. Supervigilancia
  - 2.2.3. Centralización.
    - 2.2.3.1. Noción y fundamentos.
    - 2.2.3.2. Mecanismos de atenuación: delegación, desconcentración y descentralización.
- 2.3. Las personas jurídicas de derecho público.
- 2.4. El Estado-Fisco y los servicios públicos centralizados.
- 2.5. Las municipalidades.
- 2.6. Los gobiernos regionales.
- 2.7. Los servicios públicos descentralizados.



- 2.8. Las empresas públicas.
- 2.9. La "Administración invisible del Estado".

### 3. **La actividad jurídica de la Administración del Estado**

- 3.1. Bases constitucionales y legales.
- 3.2. La relación jurídica.
  - 3.2.1. Conceptos y clasificaciones: relación jurídica pública y relación jurídica privada
  - 3.2.2. Fuentes de la relación jurídica administrativa (hechos-actos-contratos)
  - 3.2.3. Sujetos de la relación jurídica
  - 3.2.4. Efectos de la relación jurídica: las situaciones jurídicas subjetivas (derecho-obligación-prestación o carga)
- 3.3. Los hechos administrativos: materiales o jurídicos
- 3.4. Los actos administrativos
  - 3.4.1. Conceptos y elementos. Criterios de clasificación (en la doctrina, la jurisprudencia y la ley 19.880)
  - 3.4.2. Clasificaciones. Los distintos tipos y su incidencia práctica
  - 3.4.3. Nacimiento del acto y entrada en vigor (normal, diferida o retroactiva)
  - 3.4.4. Supuestos de validez
  - 3.4.5. Efectos: presunción de legalidad, imperatividad, impugnabilidad y estabilidad, irretroactividad
  - 3.4.6. Extinción: causales naturales y provocadas
- 3.5. Procedimiento administrativo.
  - 3.5.1. Noción.
  - 3.5.2. Principios.
  - 3.5.3. Fases (doctrina y jurisprudencia).
  - 3.5.4. Recursos administrativos.

### 4. **Contratos administrativos**

- 4.1. Concepto. Criterios de conceptualización. Caracteres.
- 4.2. Principales contratos administrativos:
  - 4.2.1. De obra pública.
  - 4.2.2. De concesión de obra pública.
  - 4.2.3. De suministro y prestación de servicios.
- 4.3. Bases del régimen jurídico del contrato administrativo: la desigualdad de intereses, su objeto y fin. La sujeción al derecho público
- 4.4. Formación del contrato administrativo y selección del co-contratante:
  - 4.4.1. Procedimientos: licitación pública, licitación privada, trato directo.
  - 4.4.2. Adjudicación. El perfeccionamiento del contrato



4.5. Efectos del contrato:

- 4.5.1. El contrato administrativo como ley para las partes.
- 4.5.2. Los poderes unilaterales de la Administración durante su vigencia (dirección, vigilancia y terminación anticipada).
- 4.5.3. Los derechos del co-contratante (el equilibrio financiero del contrato, teoría de la imprevisión y hecho del príncipe, fuerza mayor y caso fortuito)
- 4.5.4. Extinción. Causales

5. **El control jurídico sobre los actos de la Administración**

- 5.1. Concepto y tipos de control. Panorama general
- 5.2. El sistema chileno de control jurídico sobre la Administración del Estado
  - 5.2.1. El sistema de control jurídico bajo la Constitución de 1980
  - 5.2.2. La Administración y sus formas de autocontrol.
  - 5.2.3. Controles internos y controles externos.
  - 5.2.4. El procedimiento administrativo como forma de control (la participación ciudadana)
- 5.3. La Contraloría General de la República.
  - 5.3.1. Funciones constitucionales (art. 98)
  - 5.3.2. El trámite de toma de razón, en la Constitución (art. 99) y en la LOC 10.336 (arts. 1, 10 y 154)
  - 5.3.3. Características de este trámite.
  - 5.3.4. El decreto de insistencia y la intervención del Tribunal Constitucional (art. 93 N° 9)
- 5.4. El Tribunal Constitucional.
- 5.5. La Cámara de Diputados.
- 5.6. Los tribunales del Poder Judicial.
  - 5.6.1. La competencia general de los tribunales: acciones dirigidas contra los actos de la Administración (conservadoras, de nulidad, civiles) y dirigidas contra la conducta de sus funcionarios (acciones civiles y criminales)
  - 5.6.2. Acciones conservadoras:
    - 5.6.2.1. El recurso de protección frente a agravios producidos por la Administración (art. 20):
      - 5.6.2.1.1. Origen y finalidad;
      - 5.6.2.1.2. Ideas centrales;
      - 5.6.2.1.3. Jurisprudencia (principales casos).
    - 5.6.2.2. La acción general de nulidad de derecho público:
      - 5.6.2.2.1. Principio de juridicidad y nulidad (art. 7).
      - 5.6.2.2.2. Jurisdicción y competencia de los tribunales del Poder Judicial (arts. 76 y 38 inc. 2°/la reforma de 1989);
      - 5.6.2.2.3. Doctrina y jurisprudencia (principales casos)



5.6.2.3. El reclamo de ilegalidad municipal (LOC 18.695).

6. **La responsabilidad del Estado por su actividad Administrativa**

- 6.1. Introducción.
- 6.2. La responsabilidad como principio general del derecho.
  - 6.2.1. Concepto de responsabilidad jurídica.
  - 6.2.2. Clasificación (constitucional, legal; contractual, extracontractual; civil, penal, administrativa; pública y privada).
  - 6.2.3. Efectos de la responsabilidad
- 6.3. La responsabilidad en el campo del Derecho Público
  - 6.3.1. La responsabilidad del Estado y el Estado de Derecho: antecedentes históricos, el principio de juridicidad.
  - 6.3.2. La responsabilidad del Estado por sus funciones legislativa y jurisdiccional: problemas de su admisión y situación actual
- 6.4. La responsabilidad del Estado por su actividad administrativa:
  - 6.4.1. Fuentes de la responsabilidad (contractual y extracontractual; por hechos, actos u omisiones).
  - 6.4.2. Fundamentos de la responsabilidad extracontractual (basados en el derecho privado y en el derecho público)
- 6.5. El régimen jurisprudencial de la responsabilidad del Estado por su actividad administrativa.
  - 6.5.1. Planteamiento general;
  - 6.5.2. Criterios jurisprudenciales: su evolución y principales fallos
  - 6.5.3. Criterios recientes en cuanto a la noción de "falta de servicio" e "imprescriptibilidad" de la acción reparatoria
- 6.6. El régimen legal de la responsabilidad por la actividad administrativa municipal: ley 18.695. Contenido, antecedentes históricos, jurisprudencia más relevante.



Universidad  
Finis Terrae

